

# Resumen Ejecutivo



## Los Afrocolombianos frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio

## LOS AFROCOLOMBIANOS FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

### 1. Antecedentes

En la Cumbre del Milenio del año 2000, 189 países del mundo, entre ellos Colombia, se comprometieron a reducir la pobreza y el hambre para el año 2015, a través del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ODM:

1. **Erradicar la pobreza extrema y el hambre**
2. **Lograr la educación básica universal**
3. **Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer**
4. **Reducir la mortalidad infantil (menores de 5 años)**
5. **Mejorar la salud sexual y reproductiva**
6. **Combatir el VIH/SIDA, la malaria y el dengue**
7. **Garantizar la sostenibilidad ambiental**
8. **Fomentar una alianza mundial para el desarrollo**

Colombia, al igual que otros países en condiciones similares de desarrollo, avanza en la dirección esperada para alcanzar las metas ODM. Sin embargo, persisten profundas inequidades al interior del país en regiones y grupos poblacionales, cuyos indicadores sociales presentan rezagos considerables con respecto a los promedios nacionales.

El trabajo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia, a través de su proyecto ODM en lo Local, se ha orientado a visibilizar estas diferencias y a apoyar la planeación y ejecución de políticas públicas que contribuyan a que los avances en los ODM se distribuyan en forma más equitativa entre toda la población.

### 2. La población afrocolombiana

Naciones Unidas declaró 2011 como el Año internacional de los Afrodescendientes el cual busca fortalecer las medidas nacionales y la cooperación regional e internacional en beneficio de los afrodescendientes en relación con el goce pleno de sus derechos económicos, culturales, sociales civiles y políticos, en su participación e integración en todos los aspectos políticos, económicos, sociales y culturales de la sociedad y la promoción de un mayor conocimiento y respeto de la diversidad de su herencia y su cultura.

En este contexto, la población afrocolombiana que según el DANE representa alrededor el 10,6% de la población total, enfrenta condiciones de extrema pobreza y exclusión las cuales deben ser reconocidas y analizadas como un punto de partida para adoptar las acciones correctivas que contribuyan a cerrar las brechas existentes.

Por tal razón en el Año Internacional de los Afrodescendientes y reconociendo los aportes fundamentales que los afrocolombianos han hecho a la diversidad cultural, étnica y territorial del

país, el PNUD presenta el estudio **“Los Afrocolombianos frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio”** como un aporte que motive el diseño de políticas públicas, alianzas estratégicas con el sector privado y cooperación internacional, buscando impactar decididamente en la calidad de vida de esta población.

El estudio, analiza la situación de la población afrocolombiana con relación a los ODM, donde se pueden visibilizar las brechas entre las realidades y los ideales (metas que se ha planteado el país a 2015), entre la situación socioeconómica de regiones distintas y entre el estado en que se encuentran unas poblaciones y otras.

Según el Departamento Nacional de Planeación (DNP) esta población exhibe los indicadores socioeconómicos más preocupantes y muy distantes de los promedios nacionales, al tiempo que enfrentan una mayor afectación por la presencia de grupos armados ilegales, por desplazamiento y por el deterioro ambiental de sus territorios.

### 3. Contenido del estudio

Son varias las razones que han motivado este estudio:

1. Muchos de los indicadores sociales que se encuentran rezagados, están en territorios significativamente afro.
2. A partir de la Constitución Política de 1991, ha tenido lugar un prolífico desarrollo legislativo y normativo en beneficio y protección de la población afro.
3. No se comprueban avances significativos en la superación de brechas socioeconómicas entre la población afro y no étnica, las cuales como lo manifiesta este estudio, tienden a mantenerse tanto en su magnitud, como en la persistencia de esta situación a través de los años.

El documento se divide en 5 secciones:

1. La exploración histórica de la brecha existente entre la población afro y el resto del país: orígenes, magnitud y persistencia.
2. La distribución los afrocolombianos en el territorio nacional.
3. Análisis de las brechas que enfrenta la población afro en cada uno de los ODM.
4. Esfuerzos constitucionales y post constitucionales que se han hecho para reducirla.
5. Recomendaciones.

### DISTRIBUCIÓN DE LOS AFROCOLOMBIANOS EN EL TERRITORIO NACIONAL

De acuerdo con el censo general de población (DANE, 2005) 4.316.592 de los habitantes colombianos se reconocen como afrodescendientes, lo que corresponde al 10,6% de la población del país.

Esta cifra sin embargo ha sido objeto de cuestionamientos por cuanto en una sociedad donde la discriminación y el racismo han estado significativamente imbricados con su historia, el término

“negro” suele tener una connotación peyorativa, por lo que muchos afros pudieron sentirse inclinados a no auto reconocerse generando un subregistro en los datos censales.

Esto lleva a reconocer que los afrocolombianos pueden ser al menos entre el 15% y 20% de la población y configuran la quinta parte de la población nacional.

- En el 97% de los municipios del país hay población afrocolombiana.
- El 90,4% de los afros se concentran en 201 municipios.
- El 76% de la población afro se encuentra habitando la región Pacífico y Caribe.
- En 50 municipios del país la población afro es mayoritaria. Los afros se concentran en pocos departamentos como Valle del Cauca donde habita la cuarta parte de ellos (1.100.000) según cifras del DANE 2005.
- Cali es la ciudad con la mayor concentración de población afro descendiente con 542.936 habitantes (26.2% de la población de la ciudad)
- Buenaventura con 300.000 (88.5% de la población) constituyéndose en la ciudad de mayor tamaño del país con predominio de población negra.
- El mayor porcentaje de población afro en un departamento la tiene Chocó con el 74%. Lo sigue San Andrés, Providencia y Santa Catalina tienen el 57%.
- Quibdó es la ciudad afro por excelencia con un 95,3% de su población.
- Por el fenómeno de la migración y el desplazamiento forzado, Bogotá registra una cifra similar de afros que Quibdó. (cerca de 100.000 según censo 2005).
- Los afrocolombianos se congregan en diferentes tipos de asentamientos por lo que hay que destacar la diversidad cultural con la que cuentan incluso al interior de su etnia.
- Actualmente un número importante de afros se encuentra en los grandes centros urbanos del país.
- En Antioquia, Bolívar, Chocó y Atlántico se concentra la mayoría de la población afrodescendiente del país.

#### 4. Los afrocolombianos frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio

##### 1. ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

**Índice de Calidad de Vida y población afro.** El Índice de Calidad de Vida mantiene unas brechas de alrededor de 10 puntos porcentuales frente a la población no étnica.

**Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas:** La metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) determina, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado son clasificados como pobres.

De acuerdo con lo que reporta el documento CONPES 3660, para 2005 los 108 municipios con población afro mayor a o igual al 30%, dobla la concentración de pobres por NBI con un 43,1 % frente a un 27,8 de promedio nacional.

**Pobreza medida por ingresos:** En este sentido, por pobreza extrema se entiende el porcentaje de personas cuyos ingresos no son suficientes para cubrir las necesidades alimentarias, medidas mediante el valor de una canasta calculada por el DANE. Las personas en pobreza extrema se describen también como personas en “indigencia”.

Al comparar los porcentajes de personas afrocolombianas en situación de pobreza y pobreza extrema con los de las personas no étnicas se encuentran diferencias significativas. Mientras el 60,0% de los afrocolombianos se encontraba en pobreza y el 24,1% en indigencia las cifras para la población no étnica eran 54,1% y 18,6%, respectivamente. Las brechas de 5,9 y 5,5 puntos porcentuales revelan las distancias en acceso a oportunidades y en condiciones de bienestar existentes entre ambas poblaciones. ECV 2003 (Urrea y Viafara 2007).

#### **Algunos datos que reflejan la situación de pobreza**

- Para 2009 el 45,5 % de la población en Colombia vivía en condición de pobreza.
- En Chocó la pobreza llega a ser del 70,5% casi el doble que el promedio nacional. En pobreza extrema el 41%, 2,5 veces que la de Colombia que es del 16,4%.
- En cuanto a la pobreza y pobreza extrema medida por ingresos, Chocó y Cauca departamentos con significativa población afro, muestran aumentos de 8 y 9 puntos entre 2002 y 2009.
- En las 13 áreas metropolitanas la tasa de informalidad para afros era del 65%, mayor en 9 puntos que para el resto de la población que es del 56%.

**Brechas en acceso a la alimentación:** Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud – ENDS-, a 2010 la desnutrición global era de 3,4% restando sólo 0,4% para alcanzar la meta nacional de ODM a 2015. Aunque hay un panorama esperanzador en el conjunto nacional, las cifras por territorio muestran que este indicador ha empeorado en cuatro departamentos, entre ellos Chocó departamento afro por excelencia, donde la prevalencia de la desnutrición infantil está 2.6 puntos por encima del promedio nacional de 28.

Sobresalen también los elevados niveles de desnutrición en La Guajira y Sucre cuyos niveles siguen estando entre los más altos del país.

#### **Algunos datos que reflejan la situación de la población afro**

- En Chocó el porcentaje de desnutrición global duplica el promedio nacional.
- Un poco más de la mitad de la población afro de Colombia termina el día sin una de las tres comidas necesarias.
- En Bogotá la población afro con hambre es de 9,6% (2005) mientras que la cifra se reduce a la mitad para no étnicos con 4.6%
- En el Valle la abstinencia alimenticia es 3 veces mayor para afros que para no étnicos.

Finalmente, factores como la violencia, el racismo, la dependencia de varios miembros de familia de un solo miembro que recibe ingresos muestran que el desafío para población afrocolombiana es mayor respecto del resto del país.

## 2. LOGRAR LA EDUCACIÓN BÁSICA UNIVERSAL:

- En departamentos con población afro las tasas de analfabetismo pueden llegar a ser hasta seis veces más altas que el promedio nacional como en el caso de Nariño y hasta 3 veces como en Chocó, Sucre o Cesar.
- En coberturas de educación básica se puede decir que Colombia ha cumplido las metas ODM con indicadores cerca del 100% de cobertura universal beneficiando indistintamente a niños y niñas afros y no étnicos.
- Para Colombia el gran reto está en la educación preescolar y media. En preescolar, los 45 municipios con población afro entre el 71 y el 100% exhiben una tasa promedio de cobertura del 76% mientras que el promedio nacional es el 86%.
- Hay municipios del Norte del Cauca con más de 50% de afros donde se alcanzan solo 6,4 años de escolaridad, es decir que en promedio su población solo alcanza educación básica primaria.
- El analfabetismo en San Basilio de Palenque es 8,6%. Mientras que en Colombia es 2.01% y la meta ODM del 1%.
- El 32% de los afros adultos mayores en Cartagena son analfabetos.
- En Buenaventura el 10% de la población no termina un ciclo completo de educación.
- De los 100 municipios con menor cobertura preescolar, 25 son municipios afrocolombianos.

## 3. PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMIA DE LA MUJER.

La mayor proporción de mujeres que reportaron haber sido agredidas físicamente por su esposo o compañero se encuentra en la Región Pacífica (41,1%), y la de menor proporción en la Región Caribe (29,5%). El promedio nacional es de 37,4%. Con esos resultados no se puede inferir una relación entre condición étnica y violencia, en tanto los datos extremos corresponden a las dos regiones con mayor población afro. Para el caso del Pacífico es más bien atribuible a la coyuntura de violencia que atraviesa actualmente esta zona que ha generado cambios en los roles de la mujer.

Resulta particularmente urgente en este ODM, contar con mayor información estadística que permita conocer la dimensión de esta realidad para la definición de políticas en esta dirección

Por su parte en cuanto a su participación en el mercado del trabajo, mantienen unos niveles importantes, pero a expensas de notable precarización de sus condiciones laborales basadas en el rebusque y la informalidad.

El ingreso que perciben las mujeres afrodescendientes que trabajan es menor que el de las mujeres y hombres que no pertenecen a esta etnia. 27.5 puntos menos que mujeres no étnicas, 37.8 puntos menos que hombres no étnicos.

La discriminación laboral de las mujeres y de las mujeres afros se da en el acceso a puestos de dirección, incumplimiento de la ley de cuotas, y remuneración laboral menor que la de los hombres por desempeño del mismo cargo.

#### 4. REDUCIR LA MORTALIDAD IFANTIL (MENORES DE 5 AÑOS)

La región Caribe es la que presenta mayores casos de mortalidad de menores de 1 y 5 años, seguida de Bogotá y la región Pacífica. Dos de ellas contienen los mayores porcentajes de población afro.

En Cali, la tasa de mortalidad para menores de 5 años en 2007 era de 19,3 para afrocolombianos y 11.7 para no étnicos.

El país muestra una evolución positiva en sus indicadores básicos de salud tales como vacunación, aseguramiento en salud, mortalidad infantil entre otros. La esperanza de vida al nacer se ha incrementado mostrando de manera indirecta mejoras en las condiciones de salud de los habitantes; así mismo, han disminuido las tasas de mortalidad general, materna e infantil. No obstante, persisten significativas disparidades territoriales y poblacionales que reflejan la falta de acceso, en condiciones de equidad, a servicios esenciales de salud.

#### 5. MEJORAR LA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

En Colombia los indicadores de este ODM tienen que ver con la mortalidad materna, los controles prenatales, la atención institucional del parto, uso de métodos modernos de anticoncepción y embarazo en adolescentes y mortalidad por cáncer de cuello uterino.

- En Chocó hay 5 veces más muertes de nuevas madres que en Bogotá. Y 4 veces superior al promedio nacional.
- En Cali y Cartagena las tasas de mortalidad materna en mujeres afro son mayores que en mujeres no étnicas.
- La región Caribe y Pacífica presentan tasas de embarazo en adolescentes superiores al promedio nacional.
- En Territorios Colectivos de 50 municipios, es mayor el porcentaje de madres adolescentes que en el promedio nacional.
- En promedio las mujeres embarazadas de los municipios con mayoría afro asisten a menos controles prenatales que en el resto del país.
- En las regiones de mayor presencia afrocolombiana, la Caribe y Pacífica, se registró una mayor proporción de mujeres que no utilizan ningún método de anticoncepción.

## 6. COMBATIR EL VIH SIDA LA MALARIA Y EL DENGUE

El número de casos de contagio de VIH va en aumento. En 2009 murieron por esta enfermedad más de 8.000 personas en el país. Sin embargo, los datos que recoge el estudio no permiten afirmar que la presencia de VIH tenga una relación con variable étnica.

Al considerar su incidencia en los departamentos que cuentan con una proporción de afrodescendientes cercana al 10% o mayor (Chocó, San Andrés, Valle, Bolívar, Guajira, Cauca, Atlántico y Nariño) no se encuentran correspondencias meridianas entre morbilidad por departamento y concentración de población afrocolombiana.

Por su parte la malaria y el dengue sí son enfermedades cuya incidencia se da por debajo de los 1.600 metros, asociadas a condiciones geográficas en zonas donde precisamente se encuentran habitadas históricamente por afrodescendientes. Es así como cinco de los 32 departamentos concentran alrededor del 70% de los casos de malaria: Chocó, Córdoba, Antioquia, Valle y Cauca. Todos con significativa población afro.

## 7. GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Los indicadores asociados a este ODM son la reforestación, las coberturas de acueducto, alcantarillado y saneamiento básicos y la calidad de la vivienda.

- El 83% de los 5 millones de hectáreas de territorios colectivos de los afrocolombianos, están cubiertos por bosques.
- La explotación minera, el conflicto armado y el desplazamiento han tenido un impacto incalculable sobre estos territorios y su población, resquebrajando los nichos ecológicos, la economía de los afros, y sus estructuras socioculturales y productivas.
- La cobertura de agua potable, alcantarillado y saneamiento básico rural forman parte de las metas que busca este objetivo y donde la población afro tiene el mayor rezago.
- Las coberturas de acceso a agua potable son más bajas en el Caribe y el Pacífico.
- En Cartagena solo el 63,6% de hogares afro tienen alcantarillado.
- En el Pacífico nariñense y caucano se encuentra uno de los mayores déficit cualitativos de vivienda del país, cercano al 70%.
- Las cifras que reporta este ODM permiten reconocer el enorme rezago existente en la cobertura de agua y saneamiento básico entre territorios con población afro y no afro, brecha que se replica al interior de cada uno de ellos. Así mismo, las enormes brechas especialmente en calidad de las viviendas de la población afrocolombiana.

## 5. Recomendaciones

**Recomendación 1: Formular y ejecutar un plan nacional de lucha contra el racismo y la discriminación racial**

El Estado a partir de la Constitución de 1991 ha realizado esfuerzos importantes para combatir la discriminación por diversos medios. La Comisión intersectorial, por ejemplo, identificó la discriminación como el principal obstáculo para el avance de la población afrocolombiana y el documento CONPES 3660 de 2010 “Política para promover la igualdad de oportunidades para la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal”, diseñado para implementar las recomendaciones de la Comisión, tiene entre sus objetivos superar la discriminación y fortalecer el reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

**Recomendación 2: Fortalecer la capacidad de acción política de la población afrocolombiana para exigir derechos y concertar opciones para avanzar en desarrollo humano y hacia el logro de los ODM**

La formación política para el ejercicio futuro de derechos (respetar, defender y promover los derechos fundamentales) y deberes cívicos, hace referencia a la formación de ciudadanos comprometidos, solidarios, respetuosos de la diferencia, defensores del bien común y capaces de analizar y aportar en procesos colectivos y de contribuir socialmente al desarrollo sostenible de sus comunidades.

Para tal efecto se requiere el despliegue de un dispositivo de capacitación en derechos en general, con énfasis en derechos étnicos y territoriales, legislación afrocolombiana, y participación en procesos sociales. De igual manera, se requiere fortalecer las organizaciones afrocolombianas, los grupos de mujeres, jóvenes, académicos, entre otros, en el ejercicio de sus derechos.

**Recomendación 3: Diseñar y ejecutar planes y programas diferenciales con enfoque territorial en regiones y concentraciones urbanas de población afrocolombiana**

Las acciones deben focalizarse en las regiones que presentan mayores rezagos en el cumplimiento de las metas ODM. En esa perspectiva se recomienda la elaboración e implementación de planes territoriales específicos para: 1) las tres grandes ciudades afrocolombianas: Buenaventura, Tumaco y Quibdó; 2) los distritos (o comunas) de grandes ciudades (Cali: Distrito de Aguablanca; Cartagena: UCG 2, 2, 4, 5 y 6) en los que se concentra la población afrocolombiana 3) los territorios colectivos; 4) San Andrés y Providencia; y 5) subregiones que agrupen varios municipios con población afrodescendiente en el norte del Cauca y sur del Valle, el Caribe, Urabá (antioqueño y chocoano) y el bajo Cauca.

**Recomendación 4: Inclusión de la variable étnica en los registros de información del Estado para facilitar la toma de decisiones de política en beneficio de la población afrocolombiana.**